



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΑΣ
Γρ. Δημάρχου

Αγιά, 21 Ιανουαρίου 2020
Αρ. Πρωτ. : 454

Ταχ.Δ/νση: Καλυψώς Αλεξούλη 27, 400 03 ΑΓΙΑ
Πληροφορίες: Γκανά Γεωργία
Τηλέφωνο: 2494350-116
Τηλεομοιοτυπία: 24940-23783
Ηλ. Ταχ/μείο: info@dimosagias.gr
Ιστοσελίδα: www.dimosagias.gr

Προς

1. Υπουργό Οικονομικών
κ. Χρήστο Σταϊκούρα
@ ministeroffice@minfin.gr
2. Υφυπουργό Οικονομικών
κ. Απόστολο Βεσυρόπουλο
@ yfyp.fpdp@minfin.gr
3. Γενική Γραμματεία Φορολογικής
Πολιτικής και Δημόσιας
Περιουσίας
@ gq-fpdp@minfin.gr

Θέμα: Επισημάνσεις και προβληματισμοί σχετικά με την παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουόμενους ή την αναψυχή του κοινού.

Αξιότιμε κ.κ. Υπουργέ,

Με τις διατάξεις του Ν.2971/2001 "Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις", όπως αυτός τροποποιήθηκε με το Ν.4607/2019, καθώς και με τις διατάξεις της ΚΥΑ ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ2017/11.05.2017, προβλέπεται μεταξύ άλλων η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης, παρόχθιας ζώνης, υδάτινου στοιχείου θάλασσας, λιμνοθάλασσας, λίμνης και πλεύσιμου ποταμού, για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουόμενους ή την αναψυχή του κοινού.

Σχετικά με τις ανωτέρω διατάξεις θα θέλαμε να σας εκθέσουμε τις απόψεις και τις προτάσεις μας επ' αυτών, καθώς από την εφαρμογή τους προκύπτουν σημαντικά προβλήματα για την περιοχή μας, και συγκεκριμένα:

1. Στη διάταξη της περίπτ.α' παρ.5 άρθρο 13 Ν.2971/01, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 31 του Ν. 4607/19, αναφέρεται μεταξύ άλλων

ότι «... Αν μεταξύ των χώρων που ασκείται η δραστηριότητα της επιχείρησης και των κοινόχρηστων χώρων μεσολαβεί ιδιωτικό ακίνητο ή ακίνητο που ανήκει στην ιδιωτική περιουσία του Δημοσίου ή της εταιρείας με την επωνυμία «Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου Α.Ε.», της ανωτέρω παραχώρησης απαιτείται να προηγηθεί η απόκτηση εμπράγματος ή ενοχικού δικαιώματος επί του ακινήτου αυτού και η επέκταση της επιχειρηματικής δραστηριότητας και επ' αυτού, προκειμένου να αποκτηθεί η ιδιότητα του όμορου. Το αντάλλαγμα για την παραχώρηση της παρούσας καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 16Α .»

Από την εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης έχουν ανακύψει προβλήματα όπως:

- Το δημόσιο κτήμα που βρίσκεται ενδιάμεσα δεν χρησιμοποιείται από τις επιχειρήσεις, απλά είναι μία επιπλέον δαπάνη για να αποκτήσουν την ομορότητα και μόνο.
- Υπάρχουν περιπτώσεις που η δημόσια έκταση είναι μεγάλη, λόγω πρόσοψης της επιχείρησης και κατ' επέκταση και το κόστος δυσανάλογο με την τελική χρήση.
- Η τουριστική περίοδος στην περιοχή μας είναι μικρή για να μπορέσει κάποιος να ανταπεξέλθει με 2 ενοικιάσεις γης, κάνοντας χρήση στην ουσία μόνο την μια.
- Η όλη διαδικασία των δύο εκμισθώσεων είναι χρονοβόρα και σε πολλές περιπτώσεις υπερβαίνει το χρονοδιάγραμμα του νόμου.

Για τους παραπάνω λόγους θεωρούμε ότι η ομορότητα θα πρέπει να εξασφαλίζεται χωρίς να απαιτείται η εκμίσθωση του ενδιάμεσου δημόσιου κτήματος.

2. Με τη διάταξη της παρ.4 άρθρο 13 Ν.2971/01, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 31 του Ν. 4607/19 ορίζεται μεταξύ άλλων ότι «... Το εμβαδόν κάθε παραχώρησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τριακόσια (300) τετραγωνικά μέτρα...»

Επειδή στην περιοχή μας η τουριστική περίοδος , όπως ήδη προαναφέρθηκε είναι μικρή και επειδή η παραλιακή ζώνη έχει πολύ μεγάλη έκταση (περίπου 14 χιλιόμετρα), είναι αραιοκατοικημένη και χωρίς προβλήματα προσβασιμότητας, έχουμε την άποψη ότι θα μπορούσε το εμβαδόν της παραχώρησης να αυξηθεί στα 500 μέτρα, μετά βέβαια από πρόταση της αιτούσης επιχείρησης και σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας.

3. Στην διάταξη της παρ.6 άρθρο 13Α Ν.2971/01, όπως προστέθηκε από το άρθρο 32 του Ν.4607/19 αναφέρεται μεταξύ άλλων ότι «...Επίσης, επιτρέπεται, η παραχώρηση, άνευ ανταλλάγματος, της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης, παρόχθιας ζώνης και υδάτινου στοιχείου θάλασσας, λιμνοθάλασσας, λίμνης και πλεύσιμου ποταμού σε αθλητικούς φορείς, ύστερα από τη σύμφωνη γνώμη του οικείου δήμου, ή σε Ο.Τ.Α. για τη διενέργεια αθλητικών αγώνων, για διάρκεια που δεν μπορεί να ξεπερνά τις τριάντα (30) ημέρες ανά έτος στο σύνολο των παραλιών του Δήμου και με την προϋπόθεση ότι η δραστηριότητα δεν αντίκειται σε ειδικότερες διατάξεις της περιβαλλοντικής νομοθεσίας...»

Επειδή ο χρόνος των 30 ημερών δεν επαρκεί, αφού οι τοπικές ή περιφερειακές αθλητικές δραστηριότητες είναι αρκετές και απαιτείται περισσότερος χρόνος προτείνεται η παραχώρηση για διενέργεια αθλητικών αγώνων να υπερβαίνει τις 30 ημέρες.

4. Με τη διάταξη της παρ.7 άρθρο 15 Ν.2971/01, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 35 του Ν.4607/19 ορίζεται ότι «...Το αντάλλαγμα για τις παραχωρήσεις των άρθρων 13 και 13Α, είτε αυτές γίνονται απευθείας από το Δημόσιο είτε από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού προς τρίτους, και ανεξαρτήτως του τρόπου παραχώρησης (ήτοι με απευθείας παραχώρηση προς τους όμορους, προφορική ή ηλεκτρονική δημοπρασία) κατατίθεται από τον παραχωρησιούχο στην αρμόδια Δ.Ο.Υ., ύστερα από σχετικό σημείωμα που εκδίδει η αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία, ύστερα από ενημέρωση του οικείου Ο.Τ.Α. σχετικά με την προς τον τρίτο παραχώρηση, και αποδίδεται κατά εξήντα τοις εκατό (60%) στον οικείο Ο.Τ.Α. και κατά σαράντα τοις εκατό (40%) στο Δημόσιο...»

Επειδή ο κάθε Δήμος καλείται :

- Να αποκαταστήσει την παραλία μετά την χειμερινή περίοδο
- Να διαμορφώσει την παραλία μετά τις έντονες καιρικές συνθήκες της χειμερινής περιόδου.
- Να αναλαμβάνει το κόστος αποκομιδής των απορριμμάτων.
- Να φροντίζει για την τοποθέτηση μικρών και μεγάλων κάδων
- Να επιφορτίζεται με την φροντίδα της ανακύκλωσης
- Να υπάρχει ναυαγοσωστική κάλυψη
- Να υπάρχουν υποδομές και πρόσβαση για ΑΜΕΑ.
- Να φροντίζει την αποκατάσταση μετά την καλοκαιρινή σαιζόν.

Προτείνεται το αντάλλαγμα να αποδίδεται κατά ογδόντα τοις εκατό (80%) στον οικείο Ο.Τ.Α. και κατά είκοσι τοις εκατό (20%) στο Δημόσιο.

5. Στη διάταξη του άρθρου 14 της ΚΥΑ ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ2017/11.5.2017 αναφέρεται μεταξύ άλλων ότι «...Ο μέγιστος χώρος που μπορεί να καταλαμβάνει το τροχήλατο αναψυκτήριο δεν μπορεί να υπερβαίνει τα 15 τ.μ.....»

Επειδή τα 15 τ.μ. είναι λίγα για την εξυπηρέτηση των λουόμενων ιδίως σε απομακρυσμένες παραλίες, προτείνεται ο μέγιστος χώρος που μπορεί να καταλαμβάνει μία καντίνα να αυξηθεί σε 30 τ.μ. με τη δυνατότητα προσθήκης εξωτερικού βοηθητικού πάσο σερβιρίσματος και με την προϋπόθεση ύπαρξης ανάλογου σχεδίου από πλευράς Δήμου.

6. Στην ΚΥΑ ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ2017/11.5.2017 και στο Παράρτημα 4 αυτής αναφέρονται οι τεχνικές προδιαγραφές του χώρου ανάπτυξης τραπέζοκαθισμάτων.

Επειδή έχει παρατηρηθεί ότι ως προς τα δάπεδα έχουμε πιο γρήγορη φθορά στο ξύλο και με μεγάλες αλλοιώσεις με συνέπεια αυξημένου κόστους, προτείνεται να υπάρχει η επιλογή της εναπόθεσης μικρών κυβόλιθων ή πλακών χωρίς χρήση τσιμέντου πέρα από το ξύλο, αφού άλλωστε αυτή η εναλλακτική λύση δεν είναι μόνιμη τοποθέτηση και είναι φιλική με το περιβάλλον και λιγότερο χρονοβόρα. Όσον αφορά τα Σκέπαστρα - ομπρέλες προτείνεται η κατασκευή ομπρέλας να μπορεί να είναι σε 4 δοκούς με την χρήση ιδίων υλικών που αναφέρονται στο παράρτημα 4, αφού θα έχει πιο ασφαλές κράτημα σε περιοχές ανοιχτού πελάγους και χωρίς την συνεχή επικινδυνότητα ατυχήματος.

Επιπλέον θα θέλαμε να επισημάνουμε τα εξής:

- Σχετικά με το χρόνο έκδοσης της ετήσιας ΚΥΑ και για να υπάρχει ικανό χρονικό περιθώριο σχεδιασμού ανάπτυξης μιας επιχείρησης, θεμιτό θα ήταν να εκδίδεται τους πρώτους φθινοπωρινούς μήνες και στη διαδικασία διαμόρφωσής της θα μπορούσαν να μετέχουν και εκπρόσωποι των ελεγκτικών μηχανισμών αλλά και του ιδιωτικού τομέα.
- Επίσης επειδή το αντάλλαγμα χρήσης καθορίζεται και με βάση τις αντικειμενικές αξίες των ακινήτων της περιοχής, προτείνεται, μετά από πρόταση του οικείου Δήμου ή της αρμόδιας Κτηματικής υπηρεσίας και λαμβάνοντας υπόψη του μικρού εύρους της τουριστικής περιόδου και της δυσαναλογίας μεταξύ του ύψους των αντικειμενικών αξιών και της περιόδου χρήσης, να δίνεται η δυνατότητα μείωσης του ανταλλάγματος σε ένα ποσοστό περίπου 20-30%.
- Επιπρόσθετα θα ήταν θεμιτό οι εκμισθώσεις των χώρων να ξεκινούν από τέλη Μαΐου και όχι από τον Μάρτιο, ώστε να είναι χρονικά κοντά η καταβολή της προκαταβολής με την έναρξη χρήσης.
- Τέλος θα θέλαμε να επανεξεταστεί το θέμα της αυτόφωρης διαδικασίας στις περιπτώσεις των παραβάσεων, αφού στις περισσότερες περιπτώσεις πρόκειται για μικρομεσαίες επιχειρήσεις (συνήθως μικρές οικογενειακές) και θα μπορούσε με παρέμβαση του οικείου Δήμου να υπάρξει συμμόρφωση του παραβάτη.

Ευελπιστώντας στην ανταπόκρισή σας, σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων και είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω πληροφορία.

Ο Αντιδήμαρχος
Πολιτισμού, Τουρισμού και
Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων

Νικόλαος Ντάγκας